

VERA-CORTÉS, Gabriela; MACÍAS-MEDRANO, Jesús Manuel (Eds.). (2020). *Disasters and Neoliberalism. Different Expressions of Social Vulnerability*. Springer.

Hugo Ignacio RODRÍGUEZ GARCÍA
Colegio de Ciencias y Humanidades
Universidad Autónoma de la Ciudad de México
México

En las últimas cuatro décadas, dentro del campo de estudios de los riesgos y desastres, se han generado prolíficas discusiones académicas en torno a la pertinencia de comprender y analizar los desastres como procesos sociales derivados de las propias relaciones sociales y económicas en determinados entornos sicionaturales. Esta idea, por más simple que parezca, constituye un giro epistemológico y político necesario para un mayor entendimiento y un mejor “tratamiento” de estas problemáticas; el libro que aquí se reseña, constituye un esfuerzo loable en esa dirección.

La obra se compone de un prefacio y 13 capítulos agrupados en dos apartados: la vulnerabilidad social a los desastres en contextos urbanos y rurales, con los cuales se demuestra el estrecho y complejo vínculo entre este tipo de vulnerabilidad y el neoliberalismo, tomando en cuenta los procesos globalizadores y su impacto en lo local dentro de las diversas fases del desastre. Los estudios se realizaron en cuatro países del mundo: Italia, Estados Unidos, Brasil y México; aunque la mayoría de los casos estudiados se ubican en el norte, centro y sur de México.

En el capítulo “Disasters and Neoliberalism”, Gabriela Vera-Cortés y Jesús Manuel Macías-Medrano retoman discusiones teóricas para plantear la relación entre desastres y desarrollo. Argumentan que el neoliberalismo aumentó sustancialmente la vulnerabilidad de la población y desvió la atención de los estados para proteger a la población frente a desastres por la atención de los intereses globales de los grupos de poder.

El capítulo “Disasters as a Social Relapse in Neoliberal Capitalism. Two Cases Analyzed in Developed Countries” de Jesús Manuel Macías-Medrano analiza dos desastres asociados a inundaciones, en las provincias de Lucca y Pisa en Italia en

2009, y en Houston, Texas, Estados Unidos, tras el impacto del huracán Harvey en 2017. En el primer caso, se aborda la problemática relacionada con la privatización del agua y la Protección Civil y, en el segundo, los procesos de urbanización, el abandono de las responsabilidades públicas, la impunidad y corrupción, así como la ineficiencia o simulación de los programas de mitigación; demostrando así, cómo el neoliberalismo y el capitalismo también generan desastres en países desarrollados.

El capítulo “Flood Management Through Financial Cost Transfer Schemes in Mexico City” de Jorge Damián Morán-Escamilla da cuenta de la evolución del Sistema Nacional de Protección Civil y los diversos marcos normativos y mecanismos financieros para el manejo de inundaciones en la Ciudad de México a principios del siglo XXI. El autor muestra que los seguros financieros para enfrentar las consecuencias de los desastres constituyen un modelo de atención de naturaleza neoliberal, puesto que solo se limitan a la transferencia de los riesgos financieros que representan algunos fenómenos, por medio del gasto público en la fase de la gestión del riesgo, dejando de lado la protección a la población afectada, sin resolver las causas subyacentes de los desastres.

El capítulo “Social Vulnerability: Learnings from the September 19, 2017, Earthquake in Mexico City”, de Patricia Eugenia Olivera, aborda desde la economía política la vulnerabilidad social y el riesgo sísmico en la Ciudad de México. Evidencia el proceso de urbanización neoliberal en zonas de alta valorización económica y también de mayor riesgo, incrementando la vulnerabilidad social que impera en la metrópolis, de acuerdo con las características geofísicas y morfológicas. El terremoto del 2017 reveló que el desarrollo urbano neoliberal y los estudios de riesgos sísmicos tenían intereses divergentes, de tal suerte que la urbanización deberá reorientarse y basarse en las características geomorfológicas de la Cuenca de México y no en el beneficio privado que ha creado entornos expuestos y vulnerables de la diversa estructura social.

El capítulo “On the Banks of the Rio Bravo...: Social Construction and Perception of Flood Risk in Irregular Settlements”, de Xavier Oliveras-González, Teresa Elizabeth Cueva-Luna, y Rosa Isabel Medina-Parra, nos remite a la construcción social y percepción del riesgo relacionado con las inundaciones en Matamoros, Tamaulipas, México. Las autoras encontraron que son tres los elementos interrelacionados en su zona de estudio: asentamientos irregulares en la llanura aluvial del Río Bravo, la modificación no autorizada del dique de control de inun-

daciones para facilitar el acceso a dos colonias irregulares adyacentes, y la presencia del crimen organizado que controla el acceso y cruce del río/frontera para el narcotráfico y la migración indocumentada. De ese modo, el crimen organizado es un actor más en la construcción y gestión del riesgo, bajo la gobernanza neoliberal.

El capítulo “Temporary Shelters and Health Services for Older Adults in Floods in the Metropolis of Monterrey” de Rosalía Chávez-Alvarado se enfoca en el proceso de envejecimiento demográfico en Monterrey, México; esta metrópolis además es impactada por el cambio climático y por desastres asociados a huracanes. Aunque la autora en todo momento habla de “desastres naturales”, el abordaje evidencia la vulnerabilidad social, apoyándose en la perspectiva de la gerontología ambiental. Explica la existencia de vulnerabilidades derivadas de las condiciones fisiológicas y de salud, culturales, sociales y económicas de personas mayores de 60 años, asimismo de las implicaciones en la Gestión del Riesgo de Desastres, incluso durante el resguardo en los refugios.

El capítulo de Gabriela Vera-Cortés, “Spatial Reconfiguration and Relocations After Disasters in Rural Contexts: The Case of Tacotalpa, Tabasco”, identifica los principales procesos socioeconómicos y políticos que llevaron a la vulnerabilidad social con desastres desde fines del siglo XIX, hasta la actualidad, en dos comunidades de Tacotalpa. Define el papel de cada uno de los actores involucrados en la gestión de la reubicación de una comunidad indígena Chol que comenzó en febrero de 2008 a raíz de un gran desastre asociado a las lluvias continuas que desencadenaron inundaciones en el estado de Tabasco en 2007. La autora revela que el neoliberalismo incrementó las condiciones críticas que ya padecían las poblaciones desde generaciones atrás, pero se agravaron aún más con el proceso de reubicación.

El capítulo “Human Relocations in Guerrero After the September 2013 Disaster Emergency: A Non-preventive Neoliberal Response”, de Marisol Barrios-Yllan y Beatriz Adriana Méndez-Torres, nos relata el desastre asociado con la tormenta tropical Manuel ocurrida en septiembre de 2013 en el estado de Guerrero, México. Analizan las subsecuentes reubicaciones humanas realizadas en tres regiones del estado: Acapulco, Centro y Montaña. Las autoras cuestionan el tipo de atención a la emergencia que brindó el Estado Mexicano, el que derivó en las reubicaciones durante la etapa de la reconstrucción, enmarcado en las estrategias neoliberales para la obtención de recursos económicos y haciendo aún más vulnerables socialmente a las víctimas del desastre.

En el capítulo “Tabasco: Between Hydraulic Plans and Floods. Disasters and Human Rights”, Magdalena Hernández reflexiona en torno a la problemática de las obras hidráulicas que realizó la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) a través de programas hidrológicos, en las cuencas Grijalva y Usumacinta; afectando varios asentamientos y comunidades que subsisten a través de la agricultura, la pesca y la ganadería. Dichas afectaciones se analizaron desde una perspectiva de los derechos humanos, demostrando que el gobierno mexicano ha violado los derechos a la seguridad, a la salud y a la vivienda de las poblaciones afectadas, directa e indirectamente, por la construcción de las obras para la contención y prevención de inundaciones.

El capítulo “Water and Hills in the Indigenous Worldview and the Fight for the Defense of Natural Resources in the Sierra Norte de Puebla”, de Jair Díaz-Hurtado, nos remite a la Sierra Norte de Puebla y a una zona del estado de Hidalgo, en México. A través del análisis de la cosmovisión mesoamericana de las comunidades indígenas nahuas respecto al agua y a los recursos naturales, muestra las entidades simbólicas de la naturaleza que la habitan y han provisto y protegido a las comunidades. El autor da cuenta de que estas comunidades históricamente han sido marginadas y oprimidas. Actualmente se han visto directamente afectadas al emerger una serie de conflictos exacerbados por las nuevas formas de depredación: el extractivismo financiado con capital privado, nacional y extranjero; no obstante, se plantea que las acciones de las comunidades indígenas a través de sus organizaciones, las convierten en protagonistas de su propia historia.

El último capítulo, “Social Capital and Disasters. Facing Natural Hazards in the Nahua Sierra-Costa in Michoacan, Mexico”, de Berenice Solís-Castillo y Janik Granados-Herrera, plantea lo inadecuadas e insuficientes que son las políticas públicas en la gestión de riesgos y atención a desastres en contextos locales. Lo ejemplifican a través del estudio de las comunidades que habitan la etno-región de la Sierra-Costa en Michoacán. Sin embargo, demuestran que el conocimiento, las estructuras y las relaciones locales que construye el capital social también generan capacidades necesarias para la adaptación y resistencia a los riesgos por eventos hidrometeorológicos, argumentando que por ello es necesario garantizar la acción colectiva y el funcionamiento de las estructuras administrativas y políticas locales, ya que son las propias comunidades las que se han hecho cargo de la atención de emergencias y acciones de recuperación en situaciones de desastre.

A manera de cierre destaca el enfoque teórico y metodológico de la obra en su conjunto, la cual brinda reflexiones críticas para el análisis de los desastres a través del estudio de las distintas facetas de la vulnerabilidad social y la relación que guardan con el neoliberalismo. Las vulnerabilidades que no necesariamente surgieron en la etapa neoliberal, pero se han visto exacerbadas por ésta. En este sentido, el libro *Disasters and Neoliberalism. Different Expressions of Social Vulnerability* editado por Gabriela Vera-Cortés y Jesús Manuel Macías-Medrano constituye una pertinente contribución científica a nivel internacional, para desnaturalizar los desastres y politizar los riesgos; lo cual la convierte en una obra altamente recomendable.